

Персонафицированное финансирование дополнительного образования детей в вопросах и ответах

В Московской области появилась возможность записи детей в детские объединения, которые реализуют дополнительные общеобразовательные программы (кружки, секции, творческие коллективы) через интернет-навигатор дополнительного образования - <https://dop.mosreg.ru/>.

Родители могут обратиться в организацию и получить сертификат, а так же доступ к личному кабинету в Навигаторе. Сколько денег – на сертификате? Не придется ли доплачивать за занятия? Что делать с сертификатом, если в любимой секции его не принимают? А как быть тем, кто успевал посещать не один, а два или три кружка?

Создана единая база данных (Навигатор) обо всех программах, которые реализуются в Подмосковье. Все организации, у которых есть лицензия на дополнительное образование, могут размещаться в Навигаторе. Это гарантирует родителям и детям качественные услуги и безопасное пространство.

Введены сертификаты, по которым получить дополнительное образование можно не только в муниципальных и государственных учреждениях, но и в частных, имеющихся в соответствующем реестре в Навигаторе. Раньше такой возможности не было.

Кому выдадут сертификат? (возраст)

Сертификат может получить любой ребенок возраста от 5 до 18 лет. Сначала это сертификат учета – с ним ребенок записывается на любые программы, как и раньше. Если же родитель написал заявление и на сертификат зачислены средства, называемые номиналом сертификата, то появляется ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ возможность посещать те кружки, которые переведены на механизм персонафицированного финансирования, в том числе и в частных организациях.

Правда, надо сказать, что число сертификатов с номиналом, то есть «с деньгами», в каждом муниципальном образовании ограничено. Но даже если сертификат с номиналом ребенок получить не успел, это не страшно, он сможет посещать бесплатные и платные кружки и секции, как и раньше.

Подскажите, дочке будет 5 лет в сентябре 2019 года. До этого момента я сертификат оформить не могу? То есть дети до 5 лет детьми не считаются, или у них прав меньше по сравнению с детьми старшего возраста?

По сертификату дополнительное образование доступно для детей от 5 до 18 лет. Это регламентировано Майскими указами Президента Российской Федерации, федеральным и региональным проектом «Успех

каждого ребенка» национального проекта «Образование». Первый показатель, который должен быть достигнут к 2024 году, это охват до 80 процентов детей в возрасте 5-18 лет дополнительными общеобразовательными программами.

Правда ли, что зачислять в муниципальные кружки и секции с сентября этого года будут только тех, у кого будет сертификат?

Нет, это не верно. Зачислять на программы будут всех детей и им сразу же выдадут сертификат учета. А вот применить сертификат финансирования, с денежными средствами можно будет только на те программы, которые в учебном году открыты в рамках персонифицированного финансирования, их в этом году не так много. На остальные программы могут прийти все желающие.

Это коснётся всех муниципальных образований Московской области?

Навигатор работает во всех городских округах области. А вот персонифицированное финансирование вводится пока только в 44 муниципалитетах, но в следующем 2020 году на него перейдут 100% муниципалитетов.

Но сертификатов-то пока ещё не выдают? А когда будут выдавать? Как и где его можно (и нужно?) будет получить?

Сертификат можно будет оформить одним из двух способов. Первый - прийти в учреждение и оформить сертификат там при записи на кружок. Впоследствии можно будет подать заявление на зачисление в группу, занимающуюся по программе персонифицированного финансирования, посредством Портала Государственных и муниципальных услуг Московской области.

Второй – обратиться в орган управления образованием муниципалитета и оформить сертификат там.

Важно понимать, что сертификат – это не бумажный документ, а электронная запись в Навигаторе. Не нужно носить с собой ворох бумаг при зачислении в кружок, организация сама проверит наличие сертификата в информационной системе! Если необходимо, выдаст его.

А что делать тем, кто, к примеру, переезжает семьей из одного городского округа в другой этим летом? Где получать сертификат? Какое муниципальное образование указывать? Или нужно будет менять сертификат?

При переезде из района в район ранее полученный сертификат с деньгами (с номиналом) сдается, и новый, по новому месту жительства, получается. Ведь в разных районах номинал сертификата разный! А вот сама электронная запись (номер сертификата учета) остается с ребенком до достижения им возраста 18 лет.

Как и где можно будет сертификат использовать? Только ли в своём районе?

Использовать сертификат можно будет в любом учреждении на территории Московской области, имеющем лицензию на дополнительное образование детей. То есть программа не привязана к муниципалитету, если вам удобно ездить из города в город или дистанционно заниматься из одного района в другом. Главное, чтобы само учреждение и его кружки, секции были в специальных реестрах. На сайте Навигатора вы это сможете легко увидеть, отобрав все программы с «оплатой сертификатом». На портале РПГУ или непосредственно в учреждении можно будет записаться на выбранную программу, система сформирует договор и сертификат начнет работу. Каждый месяц с него будет списано определенное количество денежных средств.

Правда ли, что муниципальные и государственные организации обязаны зачислять детей по сертификату, частные организации вправе также принимать сертификаты в качестве оплаты по договорам?

Любые организации: муниципальные, государственные, частные, - ВПРАВЕ принимать сертификат. Организации могут участвовать в системе персонифицированного финансирования и в Навигаторе только при наличии лицензии на дополнительное образование. Также им необходимо пройти процедуру независимой оценки качества образовательных программ.

Правда ли, что если сертификат после регистрации не используется в течение месяца, он будет признан недействительным, и ребенок не сможет заниматься бесплатно в текущем году? В течение года ребенок может менять секции, но перерыв между занятиями также не может быть больше месяца?

Неправда. Сертификат начинает действовать с момента зачисления на программу. Если ребенок больше не хочет посещать занятия, родитель

может написать заявление об отчислении и средства сертификата не будут списываться. Перейти из одного кружка в другой или записаться на несколько кружков можно в любой момент времени. Главное, чтобы на сертификате был доступный остаток средства, а в кружке – свободные места.

Сама работа интернет-навигатора вызывала последние дни больше вопросов, чем ответов. По тем кружкам и секциям, о которых уже занесена информация: количество часов по тому или иному направлению ни о чём не говорит. Гораздо понятнее простое расписание: например, занятия три раза в неделю: понедельник, среда, пятница, с 15 до 17.

Во вкладке «Группы» в карточке каждой программы вы найдете подробное и простое описание каждой учебной группы, в карточке организации можно ознакомиться с расписанием занятий. Родитель записывает ребенка сразу в выбранную группу.

Какие секции и кружки представлены в Навигаторе? Да, муниципальные есть, но школ - совсем немного. Хотя в большинстве работают кружки и секции. Почему?

В Навигаторе размещаются только программы организаций, имеющих лицензию. Программы внеурочной деятельности (ФГОС) туда не входят. Но мы работаем со школами для того, чтобы их программы появились в Навигаторе.

Почему частные центры не регистрируются на портале?

Некоторые сомневаются, будут ли сертификаты оплачены, некоторые говорят, что сложно соответствовать требованиям, предъявляемым к программам дополнительного образования (чтобы получить лицензию и иметь возможность привлечь бюджетные средства), что проверок будет больше.

Для всех организаций необходимо наличие лицензии – это обязательное требование государства. К сожалению, не у всех частных организаций она есть. Также все программы (как муниципальные и государственные, так и частные) должны пройти обязательную процедуру независимой оценки качества программ, не все наши частные организации к этому готовы.

Что касается работы портала. На большинстве направлений видим, что либо запись приостановлена, свободных мест нет, либо оплаты сертификатом нет. Что это значит?

К оплате сертификатом доступны пока не все программы. Каждое учреждение самостоятельно выбирает программы, которые будут доступны к оплате сертификатами.

А может ли быть такое, что мест на нужное направление действительно не окажется? И что в таком случае делать?

Может, конечно, всегда есть более популярные направления. В таком случае можно выбрать программы смежного профиля в другой организации или оставить заявку, если место освободится, представители образовательной организации с вами свяжутся. А органам управления образованием будет сразу видно, где надо открывать новые группы.

Дети из года в год ходили в одно и то же творческое объединение. Может ли получиться, что они не успеют в свой ДЮЦ записаться и попасть, а другие, «с улицы», успеют?

Да, такое теоретически возможно (ведь мы не можем делить детей на «своих» и «чужих»), но в этом году маловероятно.

Мониторинг экономики образования 2017 года показал, что 69% процентов российских семей в той или иной форме (плата за занятия, расходы на костюмы и инвентарь, добровольные взносы) платят за дополнительное образование своих детей вне школы и 29% - в школе. Чтобы семьи смогли выбрать и получить за бюджетный счет самую, с их точки зрения, полезную и интересную программу для своих детей, в России был запущен проект по персонифицированному финансированию дополнительного образования. Я правильно поняла: то есть больше добровольных взносов, платы за костюмы и поездки – не будет???????

Однозначно ответить на этот вопрос нельзя. Поездки, покупка костюмов и прочие дополнительные расходы не могут полностью покрываться сертификатом. Для учреждения важно, прежде всего, оказать образовательную услугу большему числу детей. Ведь в школе ребенок обучается по общеобразовательной программе и получает учебники бесплатно, а школьную форму и тетради Вы покупаете сами.

А кто определяет стоимость занятий? Сколько за сертификатом денег должно «прийти» в ту или иную организацию (в том числе в частную)?

Нормативные затраты на реализацию дополнительных образовательных программ определяют муниципалитеты, эта стоимость складывается из нескольких факторов, в том числе, уровня зарплаты педагогов, стоимости средств обучения, коммунальных платежей и т.д. В каждом муниципалитете свой уровень нормативных затрат. Самое главное, он одинаков для программ одной направленности.

А если затраты на организацию занятий (по мнению руководства частного центра) реально существенно больше? Родители будут доплачивать? (в некоторых городах говорили о возможности 20% доплаты, у нас – сколько?) Раньше было понятие «добровольные пожертвования». Теперь это будет называться по-другому?

Государство гарантирует оплату за образовательную программу только в пределах норматива (если реальные затраты учреждения меньше – оно вправе установить меньшую цену услуги и сделать свою программу более конкурентоспособной). Никакое учреждение не может брать доплату за те же услуги, но в случае, если средства сертификата закончились, оно может заключить договор с родителем на платной основе. Каждое учреждение будет принимать самостоятельно решение по данному вопросу.

Дополнительное образование скоро станет совсем платным. Сертификата не хватает на оплату даже одного кружка. Ребенок сможет посещать кружок за сертификат лишь 3-4 месяца, а остальные месяцы придется оплачивать родителям. То есть если раньше были бесплатные занятия в ДЮЦах, музыкальных школах, теперь, получается, или за сертификат, или за деньги? Бесплатных занятий не будет? А если нет у родителей денег, пусть ребёнок по улице гуляет или за компом сидит, или в компании сверстников в подворотне?

Раньше – ребёнок ходил в музыкальную школу, бесплатно (добровольные пожертвования 500 рублей в месяц, действительно, были добровольными), теперь будет оплата сертификатом. Но его можно отнести в кружок гончарного мастерства (занятия 2 раза в неделю по часу), а можно – в музыкальную школу, где до 7-8 занятий в неделю, часть из которых – индивидуальные, и стоимость совсем другая. Значит, сертификата не хватит?.. получается, те же музыкальные школы будут теперь менее доступны для детей?...

Проект изначально назывался «равные возможности детям», но какие же это равные возможности? Это скорее равные

невозможности!». Раньше недоступными были только занятия иностранным языком, просто в силу спроса (минимум 2 тысячи в месяц за занятия в группе). Теперь, такими же недоступными будут и занятия музыкой и танцами...»

Родители, которые задают эти вопросы, не понимают, что глобально ничего не изменится. Система дополнительного образования и раньше финансировалась из средств, выделенных на государственное и муниципальное задание образовательной организации. Теперь она становится более доступной и открытой. В этом году персфинансированием будут охвачены 25 % детей. Остальные программы как были на государственном и муниципальном задании, так и будут. Есть понятие защищенных программ. Если мы говорим о музыкальных школах, то это все предпрофессиональные программы, они не входят в персфинансирование.

Общеразвивающие программы с индивидуальными занятиями также не будут реализовываться по сертификату, чтобы избежать ситуации когда сертификата хватит только на 3 месяца.

Сколько денег на сертификате? В муниципальных образованиях области – по-разному? (Говорят, что «государство НЕ гарантирует бесплатное обучение по дополнительному образованию. Это означает, что насколько бюджет сможет, настолько и будет финансировать эти услуги. А возможности у разных муниципалитетов разные...»)

Да, номинал сертификата разный и зависит от затрат, которые тратит муниципалитет на дополнительное образование. Каждый муниципалитет сам определяет, сколько средств на сертификат выделить, чтобы охватить как можно больше детей, в том числе тех, кто сейчас ни на одну программу не ходит.

Номинал сертификата будет единый для всех детей? Или для детей одарённых, или из малообеспеченных семей, или многодетных будет больше средств на сертификате?

Номинал сертификата рассчитывается в каждом муниципалитете. Для всех детей в муниципалитете номинал сертификата в базовом варианте един.

Зависит ли номинал от того, когда оформлен сертификат? Например, пропадёт ли часть денег, если родители его оформят в середине осени?

Нет, не зависит, у каждого муниципалитета индивидуальный номинал сертификата, установленный на календарный год (а в 2019 году – на период с сентября по декабрь).

Есть информация, что только после того, как родитель подтвердит, что ребёнок был на занятии, деньги будут списаны. Если ребенок болел и пропустил занятие в объединении, семья должна сделать отметку об этом в журнале учета посещаемости, который открывается в личном кабинете. Оператор управления информационной системой в течение двух дней проверят, приложены ли документы об уважительной причине, по которой ребенок пропустил занятие. В этом случае стоимость пропущенного занятия не списывается со счета. Получается, если ребёнок болел месяц – за это время его педагоги не должны получать зарплату?

Журнал ведет педагог, родителю не надо делать отметку. Если ребенок решит уйти на другую программу, тогда родитель пишет заявление об отчислении, только в этом случае приостанавливается списание средств сертификата, начиная с конца текущего месяца, поскольку зарплата выплачивается педагогу тоже каждый месяц.

Если ребенок захочет перейти учиться в другую организацию, то вместе с ним учреждение потеряет и деньги. А сколько раз за год можно будет так переходить из одной организации в другую? Как будет финансироваться работа педагогов в таком случае?

Ребенка никто не ограничивает в возможности смены объединения и учреждения столько раз, сколько он захочет. Необходимо только написать заявление об отчислении.

А по факту - как изменится объём финансирования всех учреждений дополнительного образования? И что изменится для каждого учреждения в частности?

Общий объем финансирования дополнительного образования в муниципалитете не изменится. Для учреждения основное изменение – полная прозрачность его работы. Если в группе осталось 5 детей из 20, то надо понимать, что не так, почему кружок непопулярен у семей. И самые эффективные муниципальные учреждения потенциально могут получить больше финансирования как через механизм муниципального задания, так и по персонализированному финансированию.

Смогут ли дети посещать по сертификату два кружка? Например, один – театральный – в школе, другой – танцевальный – в учреждении дополнительного образования? Сертификат позволяет сочетать разные виды кружков?

Да, смогут, и бесплатные кружки, финансируемые из средств муниципального задания, также останутся и будут доступны для занятий.

Подскажите, пожалуйста. Ребенок сейчас занимается в нескольких учреждениях города. Занятия на данный момент бесплатные. С введением сертификата ребенок будет ущемлен в своих правах и сможет заниматься только в пределах выделенной суммы сертификата? Какие есть варианты, чтобы продолжать бесплатно пользоваться услугами посещаемых учреждений?

Ребенка никто не ограничит в возможности заниматься в нескольких кружках. Помимо занятий в кружках по сертификату, он сможет заниматься и по бесплатным программам.

Можно ли сложить сертификаты детей из одной семьи, если один ребёнок не хочет нигде заниматься, а другой рвётся записаться на всё, что предлагают?

Нет, сертификат – это индивидуальная гарантия государства, передать его другому лицу нельзя.

А не получится ли так, что количество детей в кружках и секциях сократится? К примеру, один ребёнок раньше посещал сразу 2 направления допобразования, или три, другой – ни одного. Не потому, что денег у семьи нет, а просто желания нет. Теперь жадный до занятий ребёнок не сможет посещать три секции, потому что сертификат один, а остальное платно, и может оказаться слишком дорого, а родители «нехочухи» просто выкинут сертификат в мусорное ведро?»

Нет, не получится, ребенок сможет заниматься в нескольких кружках, как и раньше. Для тех же, кто получил сертификат и его не использует, в 2020 году будет введен механизм аннулирования сертификата в случае отсутствия записей на кружки в течение определенного времени (например, 6 месяцев). Это дополнительно будет мотивировать родителей не разбрасываться государственными средствами и позволит максимум детей обеспечить бесплатным дополнительным образованием.

А что с теми, кто походил и бросил? Деньги вернутся в бюджет? То есть недополучат учреждения? И те дети, которые с радостью посещали бы три кружка?

С сертификата будут списаны средства за уже проведенные занятия. Остальные средства родители смогут направить на посещение другой программы. Конечно, оставшиеся в конце года на сертификатах средства, вернутся в бюджет и могут быть распределены по другим учреждениям.

Мой ребёнок занимается спортом. Но в Навигаторе спортивное направление представлено только школьными секциями. Почему?

Спортивные школы не все имеют лицензию на реализацию дополнительных общеразвивающих программ, поэтому в системе персонифицированного финансирования они участия не принимают. Но в Навигаторе будут регистрироваться, и на их программы можно будет записаться, как и раньше.

Если секция, которую мы посещаем, не принимает сертификат, куда его можно отнести?

Можно записаться в любую другую секцию, которая работает с сертификатами.

Что ещё надо учесть родителям и педагогам?

Надо учесть интересы ребенка, его загруженность.